

新日本婦人の会あきる野支部平和部

日本国憲法は希望

—今、なぜ「改憲」なのか

2020.10.11

弁護士 白神 優理子
* (八王子合同法律事務所)

1

憲法13条

—『個の尊厳』—
生命・自由・幸福追求の権利
=国政の上で最大

★「生産性」で差別することなど許さない！！

憲法9条
殺さない・殺されない

憲法25条
健康で文化的に生きる権利

その他
表現の自由、拘問されない、自由に報道、プライバシー、不合理に差別されない、
学校に行ける、職業を選択できる、拷問されない、根拠なく逮捕拘留されない
誰でもみんな選挙ができる、立候補もできる！
★人間らしく働くこと、組合をつくって行動することは権利！！ (27条-28条)

3

コロナ禍のいま、世界で問われていること 「今までの政治、これで良かったの？」

削り続けてきた、公的医療・保健所・感染症対策などの
「公共」=社会保障

- ◆拡大してきた、不平等・格差・貧困
- ◆日本の医師数1000人あたり2.4人。OECD36か国中32位。
- ◆ICU人口10万人あたり5床（ドイツの1/6イタリアの半分）
- ◆保健所は850カ所（1990年）→472カ所（2019年）
- ◆国立感染症研究所の人員・予算1/3削減
- ◆民営化によるベツド削減

—ひたすら自己責任を押し付ける新自由主義—
★日本の政治はさらに「利権」まで。

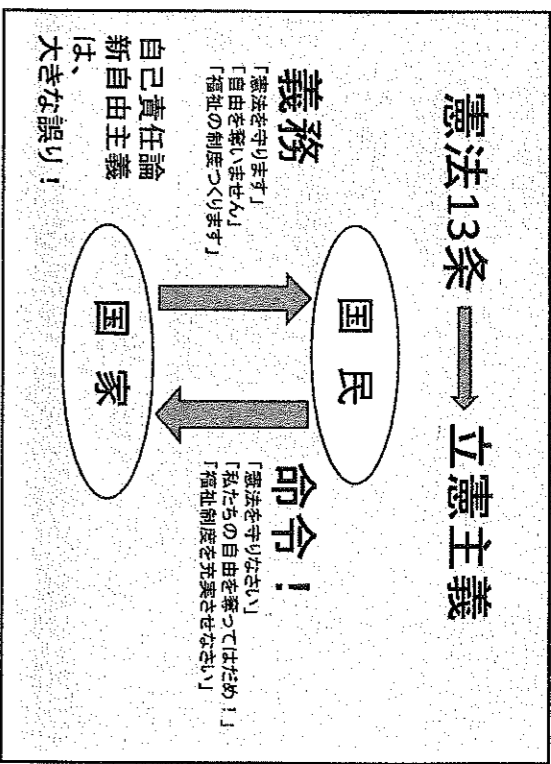
「失敗に終わった処方箋に戻ってはなりません」
ミラノ・トムステルダム・パルセロナ・パリの四市財共同アピール（4月）

2

では、憲法は誰が守るもの？
（複数回答です！）

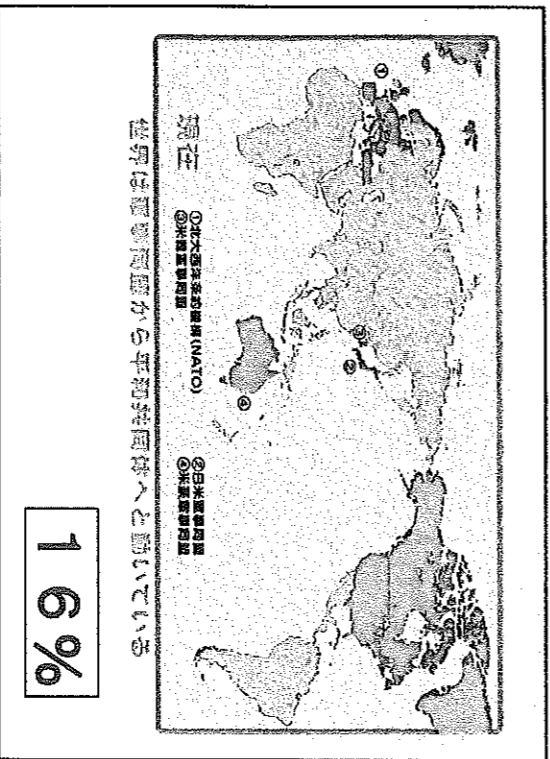
- ① 首相
- ② 国会議員
- ③ 国務大臣
- ④ 公務員
- ⑤ 天皇
- ⑥ 国民

4



7

今の政権が必死になって変えようとしている
日本国憲法とは
どのようにして生まれた?



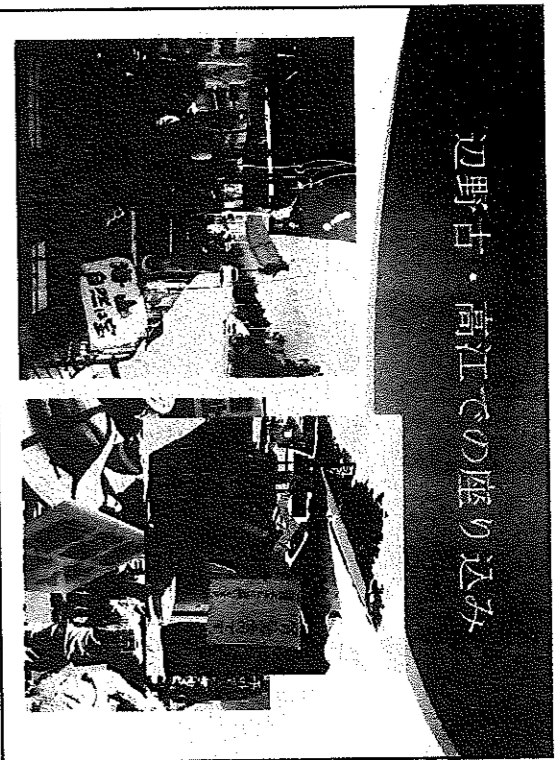
90

「勝つ方法は諦めないこと」(名護の高校生)

「憲法は未完のプロジェクト」(奥平康弘)

「この憲法が国民に保障する自由及び権利は、国民の不断の努力によって、これを保持しなければならない」 (憲法12条)

「歴史のリレーランナー」 (三上満)



85

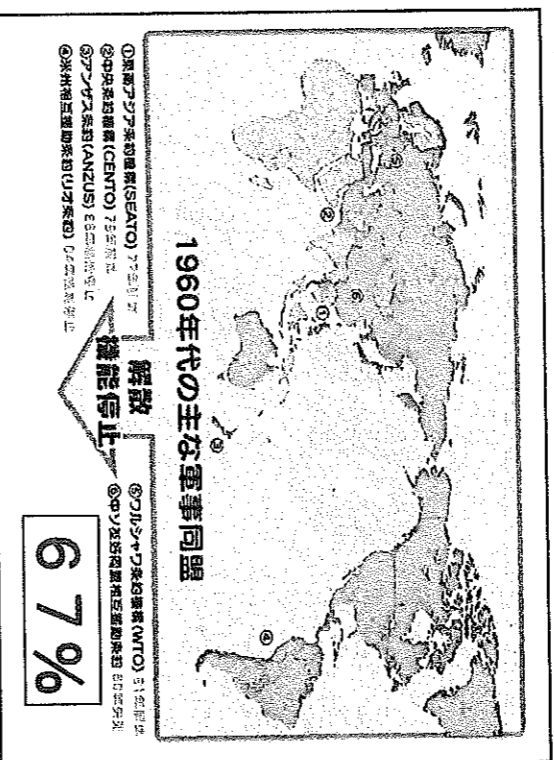


86

世界には日本のような軍事同盟は
何割くらいある？

- ① 8割以上
- ② 半分くらい
- ③ 2割以下

87



88

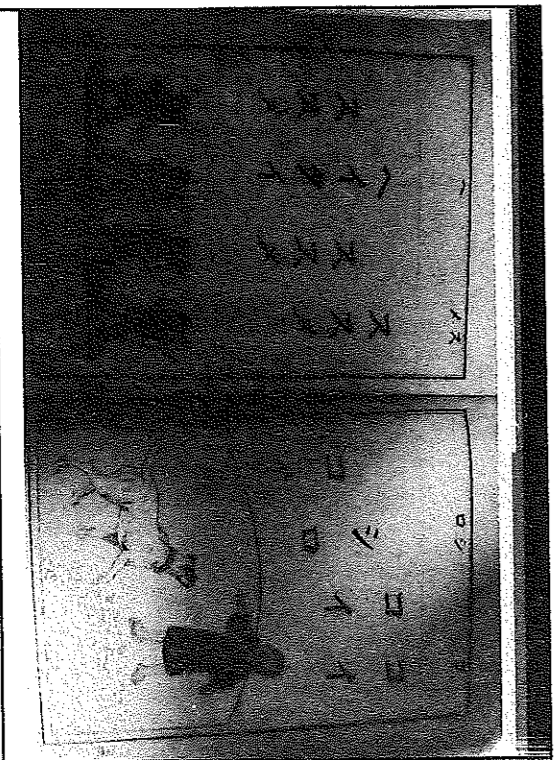


9

命どら宝

敗けるとわかっていて沖繩戦
天皇のため・お国のために「捨て石」にされた
命
4人に1人の命がうばわれてしまった
こんなことを繰り返してはいけない
命は1つだけ。
命は宝

10



11



12



日本は他の国を
侵略して、
2000万人もの命を
うばった。
“殺し尽くせ”
“焼き尽くせ”
“奪い尽くせ”
と、虐殺をした。

13

戦死せる教え見よ
竹本源治

逝く還らぬ教え見よ
私の手は血まみれだ！
君を殺したその網の
端を私も持っていた
しかも人の子の節の名において
嗚呼！
「お互にたまされた」の言葉が
なんでもきよう
慚愧 悔恨 懺悔を重ねても
それがあなたの償いにならう
逝いた君はもう還らな
い
今そ私は汚濁の手をすすぎ
涙をばらして名の基準に越さう
「樂り返さぬを絶対にし」

14

だから
「戦争しない」と決めた
日本国憲法

15

日本国憲法前文

政府の行為によって
ふたたび戦争の起ることの
ないようになすことを決意し、
ここに主権が国民に存することを
宣言し、この憲法を確定する。

16

いま、問われている「新自由主義」

人々の命や暮らし、医療や健康を犠牲にして、「公共」を切り捨て
ひたすらお金儲けを優先していく新自由主義。
既に行われた市町村合併、
いま行われている民営化、
狙われ続けている道州制。大阪では、都構想、
その究極の形が『安倍9条改憲』
(人間を丸ごとお金儲けの道具にしましょう)
このままで良いのでしょうか？

81

1%
VS
99%

82

私たちがつくる「未来」
今ここに希望

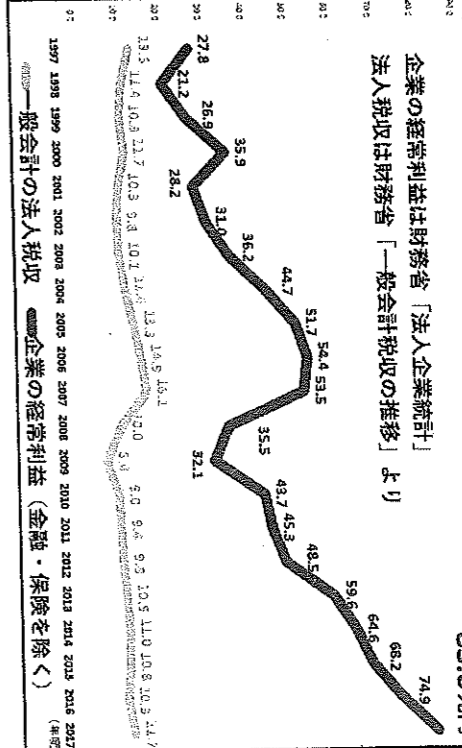
83

沖縄から民主主義と「共同」

「オール沖縄」 「島ぐるみ」の運動の展開
...2013年1月オスグレイ配備反対、普天間基地の
県内移設反対などを求める「建白書」を全首長ら
150名で提出。保守や革新といった立場を超え。
↑
工事強行への抗議、辺野古での座り込みの継続。
知事選挙+総選挙 (2014)、参議院選挙 (2016)
での「オール沖縄」勝利。
2018年9月 史上最高の得票で玉城デニー氏勝利

84

企業が史上最高の利益あげているのに 法人税収は一向に増えない



77

図表7 経常利益の経年比較(2010年)

業種	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年
製造業	114.6	108.1	117.7	103.9	101.7	101.1	114.9	114.8
卸売業	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3
小売業	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3
建設業	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3
運輸業	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3
情報・通信業	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3
金融業	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3
保険業	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3
不動産業	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3
サービス業	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3
その他	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3
合計	186.8	186.8	186.8	186.8	186.8	186.8	186.8	186.8

79



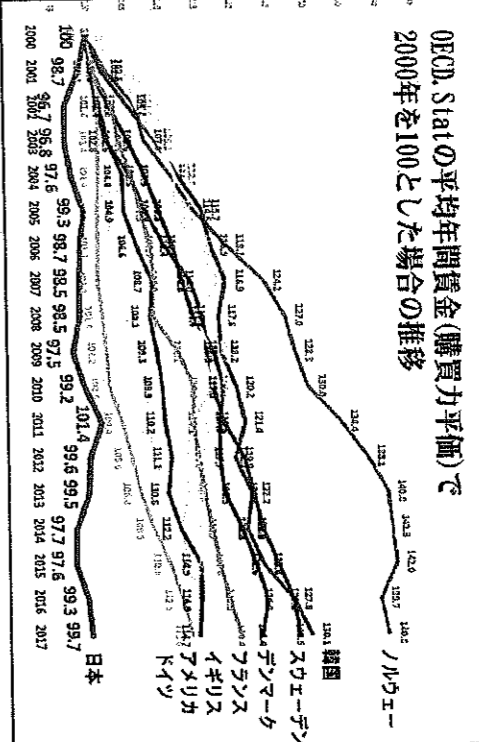
17

第二次世界大戦後の世界の戦争

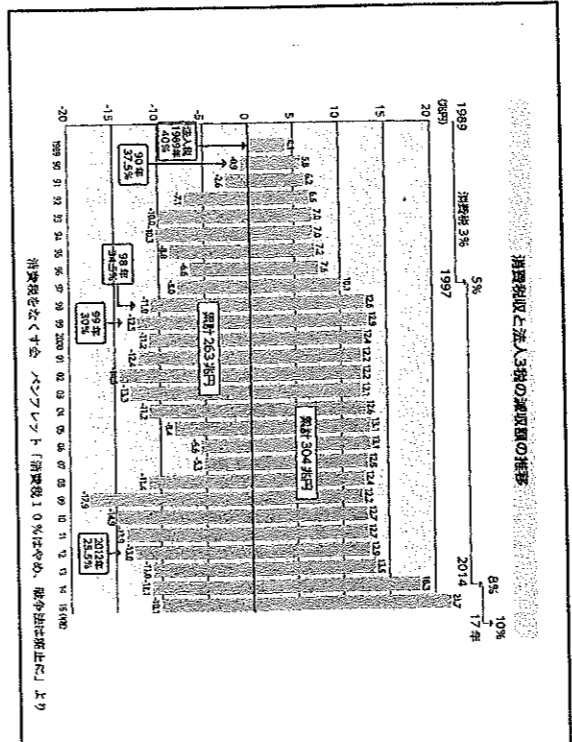
- 1950年 朝鮮戦争
- 1956年 ノ連軍ハンガリー侵攻
- 1964年 アメリカなどによるベトナム戦争本格化
- 1968年 ノ連軍などチェコ侵攻
- 1979年 ノ連軍アフガン侵攻
- 1983年 アメリカによるグレナダ侵攻
- 1990年 イラクがクウェート侵攻
- 1991年 湾岸戦争
- 2001年 ニューヨーク同時多発テロ
- 2003年 アメリカによるアフガニスタン侵攻
- 2011年 シリア内戦

19

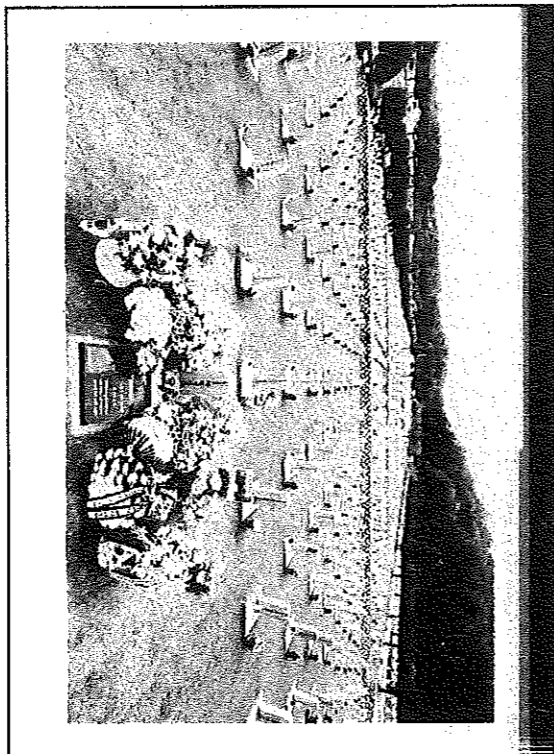
日本だけ賃金が下がっている



78



80



18

国の「最大の価値」は何だろう？

- ① 公益
- ② 個人の尊厳
- ③ 良き伝統と国家を子孫へ継承

20

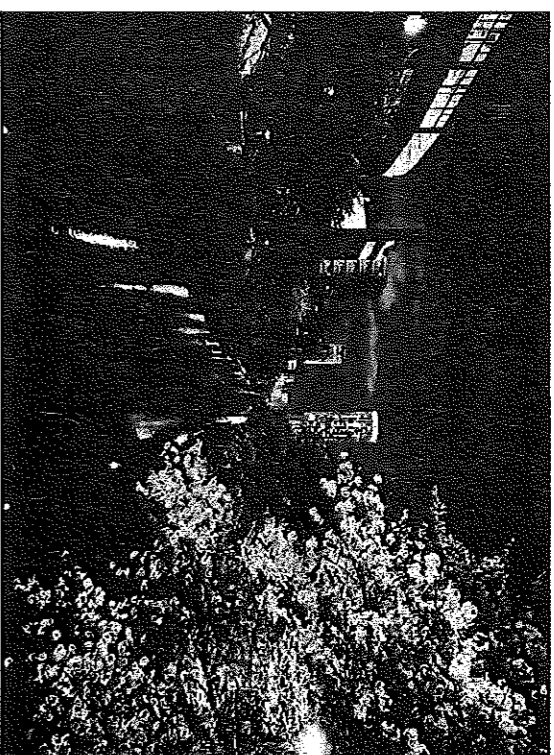
憲法13条
—「個の尊厳」—
生命・自由・幸福追求の権利
=国政の上で最大
★「生産性」で選別することなど許さない！！

憲法9条 殺さない、殺されない

憲法25条 健康で文化的に生きる権利

その他
表現の自由、検閲されない、自由に報道、ライバイビー、不合理に差別されない、
学校に行ける、職業を選べる、検閲されない、捕縛なく逮捕拘留されない、
誰でもみんな選挙ができる、立候補もできる！
★人間らしく働くこと、組合をつくって行動することは権利！！
(27条、28条)

21



22

憲法の条文で一番数が多いのは？

- ① 人権
- ② 財政
- ③ 天皇

23

就職難や病気で働けない家族がいたら？
介護や育児など大変。
そんな時憲法は...
「家族で助け合おうべし」としている？

- ① その通り
- ② 違います

24

進んできた「戦争する国」作り

- 特定秘密保護法施行成立 (2013)
- 武器輸出解禁 (2014.4)
- 集団的自衛権行使容認 (2014.7)
- 軍事研究推進制度 (2015～)
- 戦争法 (安保関連法) 施行成立 (2015)
- 恣意法扱大等 (2016)
- 共謀罪法施行成立 (2017)
- 国家への教育の介入
- 家庭...道徳、統制道、教育勸励、家庭教育支援法

73

自民党政権が求める「未来」
なぜ憲法を変えたがるの？

74

15年間で下がりつづける労働者年収とGDP、
上がりつづける大企業内部留保

現在、内部留保は449兆円！
ユニクロの社長一家はアベノミクス
で家計が4兆円アップ

75

アベノミクスは超富裕層だけの資産
倍増計画だった、富裕層上位40人の
資産=総世帯の下から半分の資産

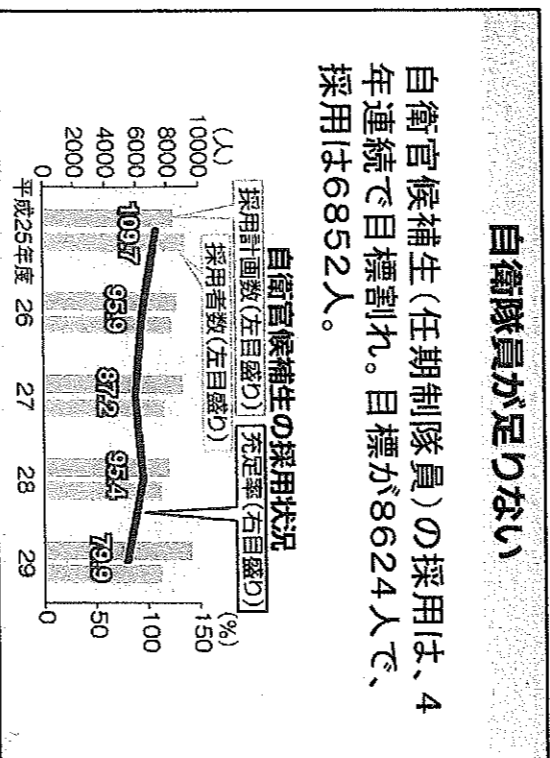
富裕層上位40人の資産が2倍増、貧者層は世界は40%の世帯増

76

返学金

イース・アソシエイトは「ミサイル防衛」といわれますが、中国やロシアまで届く攻撃ミサイルも発射できるシステムです。維持費などを含めると、6000億円以上。一方、給付型奨学金の18年度予算は105億円。優先すべきは給付型奨学金制度の拡充です。

69



71

自民党「憲法改正草案」

新文「日本国民は...」
「国民統合の象徴である天皇を戴く国家」
「良き伝統と我々の国家を未来へ子孫に継承するため...この憲法を制定する」

憲法13条「国民の権利については公益及び公の秩序に反しない限り...」

憲法13条

「個人の尊厳」
生命・自由・幸福追求の権利
=国政の上で最大

憲法24条

「個人を削除」
「人として尊重」
憲法24条は「家族は社会の自然かつ基礎的な単位として...家族は互いに助け合わなければならない」

憲法95条

「健康で文化的に暮らす権利」

憲法24条

「個人の尊厳、平等の権利」

憲法95条

「健康で文化的に暮らす権利」

憲法24条

「個人の尊厳、平等の権利」

25

日本国憲法97条

この憲法が日本国民に保障する基本的人権は、人類の多年にわたる自由獲得の努力の成果であって、これらの権利は、「過去幾多の試練に堪へ、」現在および将来の国民に対し、「侵すことのできない永久の権利」として信託されたものである。

27

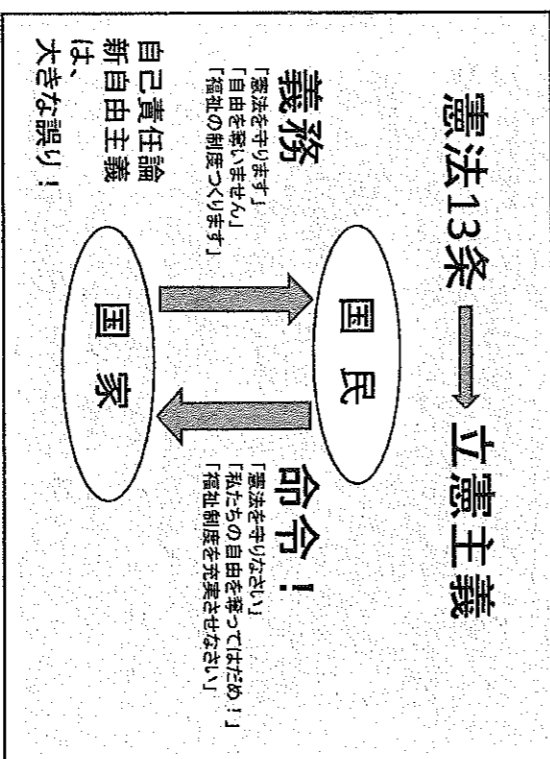
- ### 改憲の問題点まとめ
- ① 国民が望まない改憲はそれ自体が「憲法違反」
 - ② 命を奪う・血を流すもの
 - ③ 自由・仕事の誇りを奪うもの
 - ④ 生活を壊すもの

70

自衛官採用制度

自衛官候補生

72



26

日本国憲法は

人間の歴史が前に進んでいることを証明してくれる

希望の存在

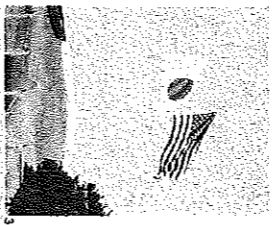
28

書き込まれようとしている「自衛隊」の実態は？ 日本国憲法と日米安保条約

29

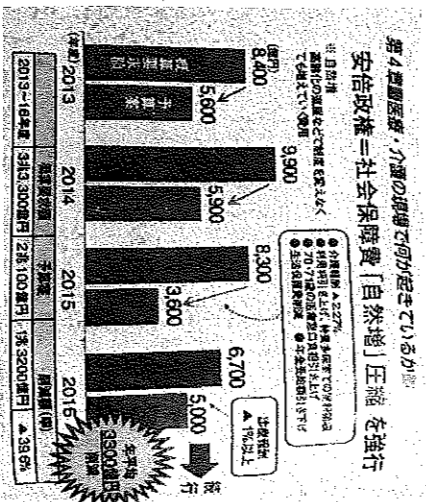
陸海空の司令部が一体化

【海】自衛艦隊司令部と在日米海軍司令部が横須賀に。
 【空】航空総隊司令部と在日米空軍司令部が横田に。
 【陸】陸上総隊・日米共同部と在日米陸軍司令部が座間にも。



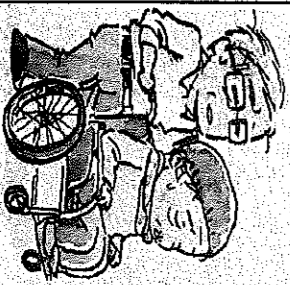
31

医師は都道府県
 介護は市町村
 が責任を持つことに。
 その大きな一つに都構想



65

「いすも」の空母化やイージス艦の
 購入をやめ、カットされた
 医療・介護費の
 復活を！

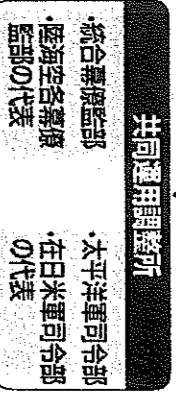
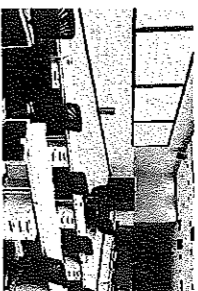


「いすも」を改修して機関機を搭載できる空母にする、イージス艦を増やす等、海軍の軍拡に5000億円以上をかける計画です。この額は第2次安倍政権で削減された医療・介護費に相当します。軍拡をやめれば、国民の医療や介護の負担を軽減できます。

67

常設の「日米統合司令部」

2015年4月の新ガイドライン(日米防衛協力の指針)に基づき、同年11月に常設の「共同運用調整所」が設置された。⇒事実上の「統合司令部」



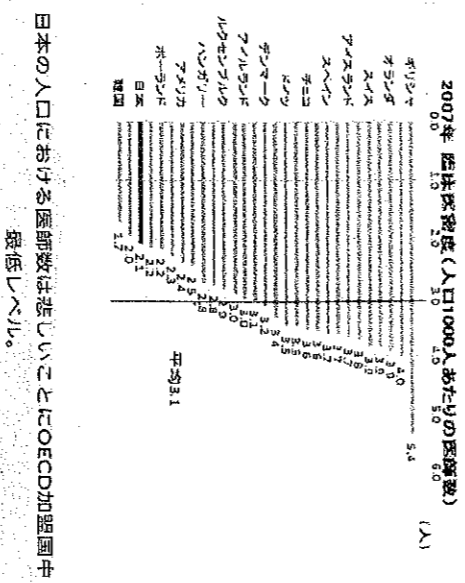
30

米軍基地が置かれているのは...

- ・根拠なく奪われた米軍占領下(国際法違反)
- ・サンフランシスコ講和条約によって沖繩は米軍占領下に(1951～) 日米安保条約締結。
- ・1953～「銃剣とブルドーザー」によって。

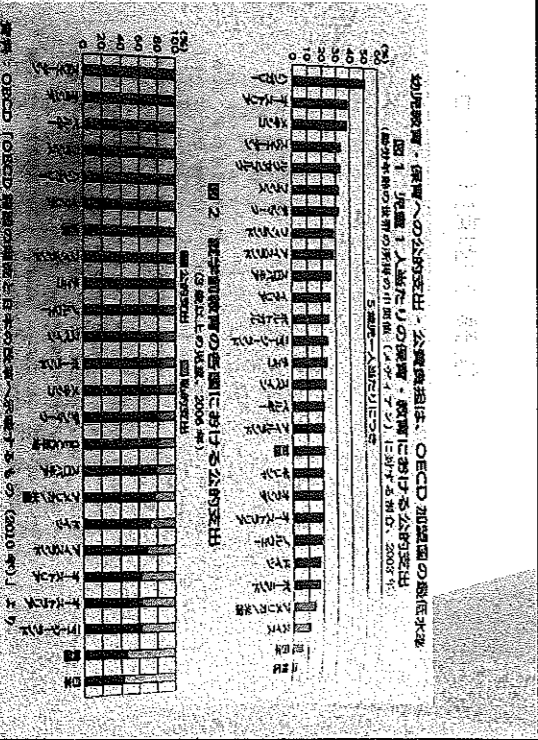


32



日本の人口における医師数は悲しいことにOECD加盟国中最低レベル。

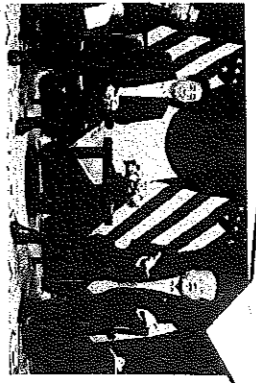
66



68

アメリカのために...

日本はすごい量の武器を(アメリカから)買うことになった



9月の日米首脳会談

61

核軍備費を新型コロナウイルス対策の医療費に使うと

項目	米国	英国	フランス	日本
核軍備費	351億ドル (約3兆8000億円)	72億ポンド (約1兆円)	45億ユーロ (約5600億円)	1兆1000億円
集中治療用ベッド(床)	30万	10万	10万	1万5000
人工呼吸器(台)	5000	3万	1万	2万
看護師(人)	15万	5万	2万	7万
医師(人)	7万	4万	1万	1万

日本の防衛に回してはみるじ

※米国、英国、フランスはいずれも2019年分、ICAN調べ。日本は20年度予算のうち戦闘機や武器の新規購入分、ICAN国際運営委員の川崎哲氏調べ


63

基地拡張への抵抗

「銃剣とブルドーザー」、島ぐるみの土地闘争。

→強制的な基地建設のため土地接収と地代の一括払い(事実上島ぐるみ闘争(1953年~))

→基地によって生活が奪われる経験のなかで、抵抗も行われる。*伊江島



宜野湾伊佐浜での抵抗の様子(1955年、沖縄県公文書館)

33

普天間飛行場は、米軍飛行場基準に違反している



普天間飛行場基準では、墜落事故の可能性が高い

クラフソーンは空き地でなければならない。

35

今後5年間で27兆4700億円の「防衛」予算

現状

◆「艦船艦いすも改修 事実上の空母化 STOL(短距離離陸・垂直着陸)機能をつける 一攻撃型空母へ、イーグレッツ7を含めると5000億円以上

◆F35Bステルス戦闘機 147機購入予定 1機100億円以上

◆長距離巡航ミサイル 導入

各々イーグレッツでも「攻撃型兵器」購入は憲法違反では?との声が相次ぐ。

防衛大綱中期防衛力整備計画のポイント

現代兵器の 開発力強化

◆多機同時運用能力を構築した「多次元統合防衛力」を構築

◆新機種と機体空の従来の領域を融合

◆宇宙 宇宙領域域軍用部隊を新設

◆サイバー サイバー防衛能力の抜本的強化

◆電波 電波のシームレスな通信を無条件にする能力の強化

◆空母上の 艦隊を改修し、短距離で艦隊を運用

62

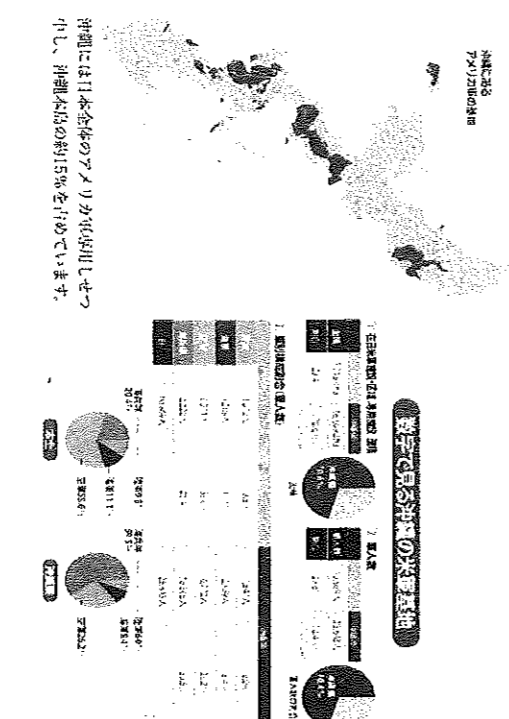
F35戦闘機の1.7兆円で 待機問題問題を 解決しよう!



F35は他国攻撃も可能なステルス戦闘機で、1機116億円もします。政府は、147機を購入する計画で、1.7兆円以上の税金が使われます。この金額は、88.6万人分の保育の受け皿を整備する費用1.4兆円(2017年厚労省試算)を大きく上回っています。

64

数字で見る日本の防衛基地



沖縄には日本全体のアメリカ軍基地の約15%を占めています。

基地名	面積	人員	備品
普天間飛行場	1,400,000㎡	25,000人	100,000トン
嘉手納飛行場	1,200,000㎡	20,000人	80,000トン
読谷飛行場	800,000㎡	15,000人	60,000トン
阿嘉飛行場	600,000㎡	10,000人	40,000トン
伊江島飛行場	400,000㎡	5,000人	20,000トン

34

日米地位協定や思いやり予算

・日米地位協定...日本の法律よりも米軍を優先する治外法権や各種の特権を定めている。

→環境破壊や航空機騒音など規制できない。

→墜落事故も報告義務なし。各種免税。

「公務中」とされると犯罪も裁けない。

・感染対策が及ばない。

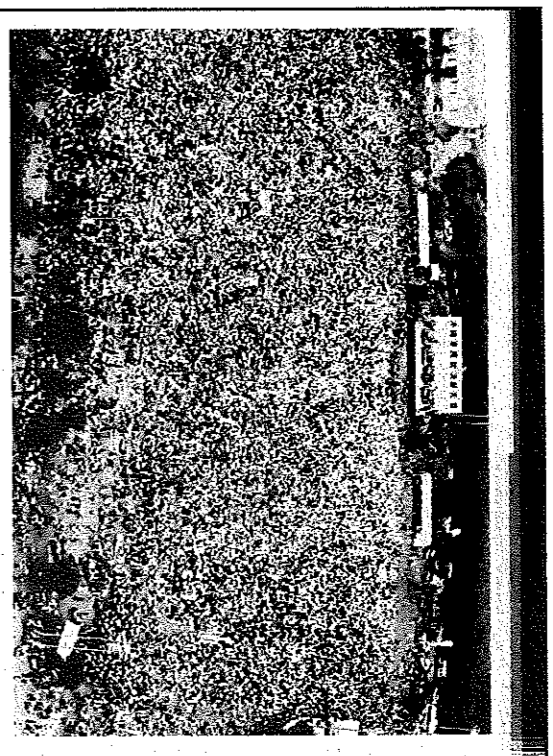
→基地間の移動を自由に行っているため検査対象外。

→基地間の制限をかけられない。情報公開も「要請」止まり。(⇒在韓米軍は全員に検査・移動履歴や身分を公表)

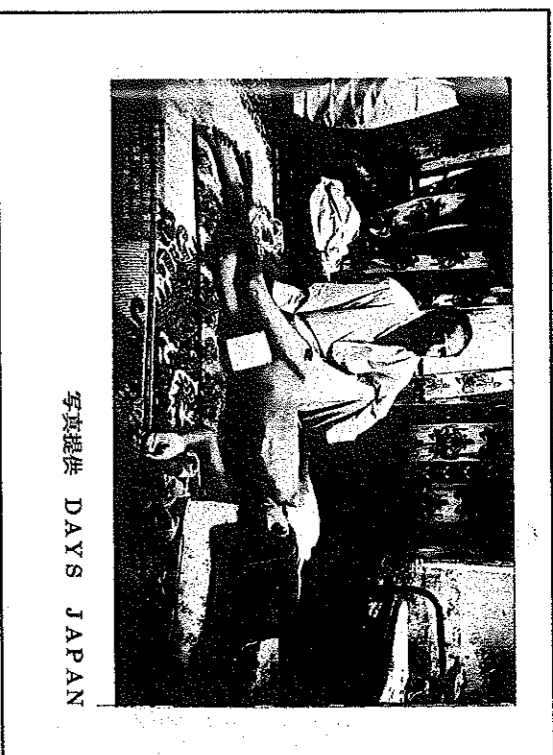
・思いやり予算

法律上の義務がない米軍への駐留経費負担、住宅、学校、スポーツ・娯楽施設、建設費、光熱水費、制服費やネクタイまで。

36



37



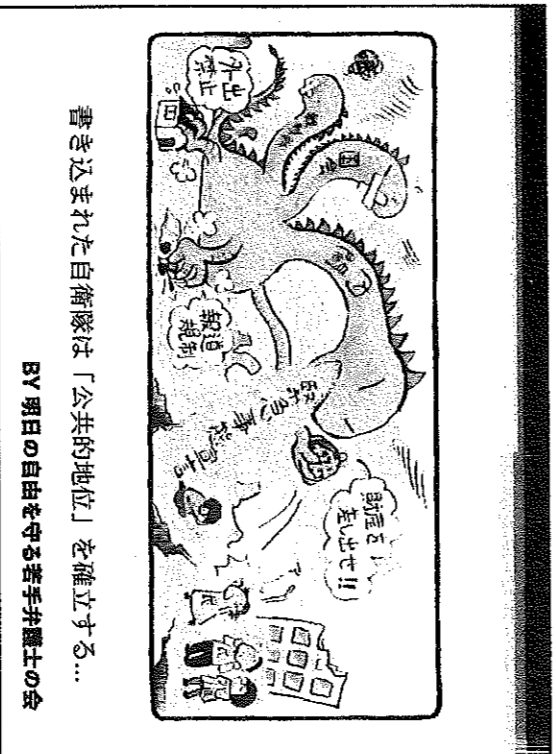
写真提供 DAYS JAPAN

38

アメリカの若い人たちの米軍に入る理由はなんだろう？

- ① 家族のため・祖国のため
- ② 世界の平和のため
- ③ 医療費のため・生活費のため
- ④ 大学へ行きたいから

39



57

問題点④
 私たちの暮らしや生活は？
 人間らしく幸せに生きる権利は

59

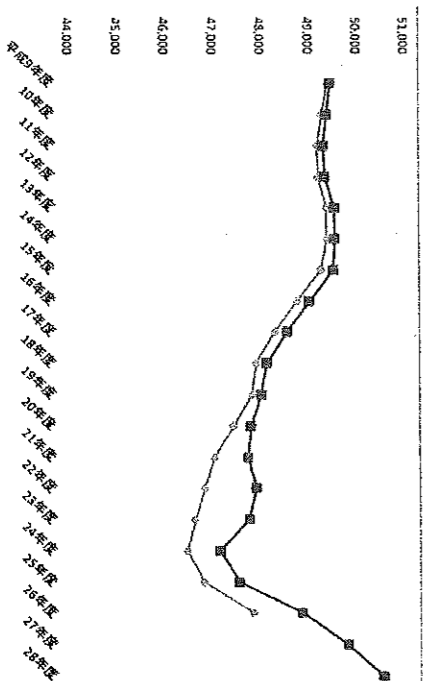
元米海兵隊員アレン・ネルソン氏
 ・アメリカのスラム街出身
 ー若者が米軍に入る理由TOP II
 「学費」「医療費」
 ・お前達の役割はなんだ！「KILL！」
 ・ベトナム戦争へ海兵隊員として
 ・人殺しをしてPTSDに
 ・妻の首を絞めてしまっ
 *「ネルソンさん、あなたは人を殺しましたか」講談社

40

第73条の2
 (第1項) 大地震その他の異常かつ大規模な災害により、国会による法律の制定を待ついとまがないと認められる特別の事情があるときは、内閣は、法律で定めるところにより、国民の生命、身体及び財産を保護するため、政令を制定することができる。
 (第2項) 内閣は、前項の政令を制定したときは、法律で定めるところにより、遅やかに国会の承認を求めなければならない。
 (※内閣の事務を定める第73条の次に追加)
 第64条の2
 大地震その他の異常かつ大規模な災害により、衆議院議員の総選挙又は参議院議員の通常選挙の適正な実施が困難であると認めるときは、国会は、法律で定めるところにより、各議院の出席議員の3分の2以上の多数で、その任期の特別を定めることができる。
 一言でいうと「憲法をストップさせる」
 三権分立も、立憲主義も、基本的人権も全て無に
 ・政府が国会に代わって法律(政令)を勝手につくることができる。
 ・政府が地方自治体を指揮する権限をもつ。
 ・国民は軍隊や国、自治体の指示に従う義務(従わないと刑事罰の可能性高い)
 しかも、範囲が限定されていないし、失効要件もなく、期間も決まっていない。
 ー安倍総理がヒトラーになれる
 ※もともと「国家のために人権を制限する制度」

58

防衛関係費の推移

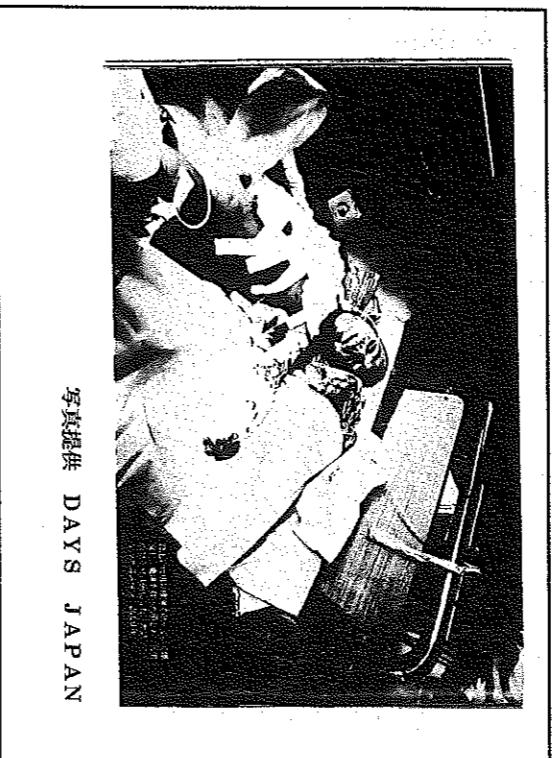


60

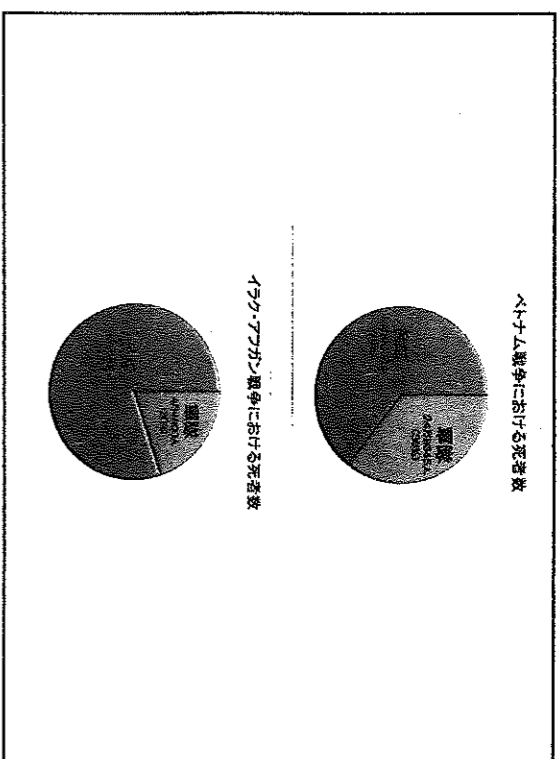
「集団的自衛権の行使」と主張された主な経緯

1956年	旧ソ連によるハンガリー軍事介入
1958年	アメリカによるシバノ軍事介入
1958年	イギリスによるヨルダン軍事介入
1960年代～1975年	アメリカなどによるベトナム戦争
1968年	旧ソ連・ソルジャー条約機構によるチェコ侵攻
1970年	旧ソ連によるアフガニスタン戦争
1981年	アメリカによるニカラグア侵攻
1983年	フランスによるチャド軍事介入
1983年	アメリカによるグレナダ侵攻
1990年～1991年	イラクのクウェート侵攻に対する湾岸戦争
2001年～	アメリカとNATOによるアフガニスタン戦争

53



55

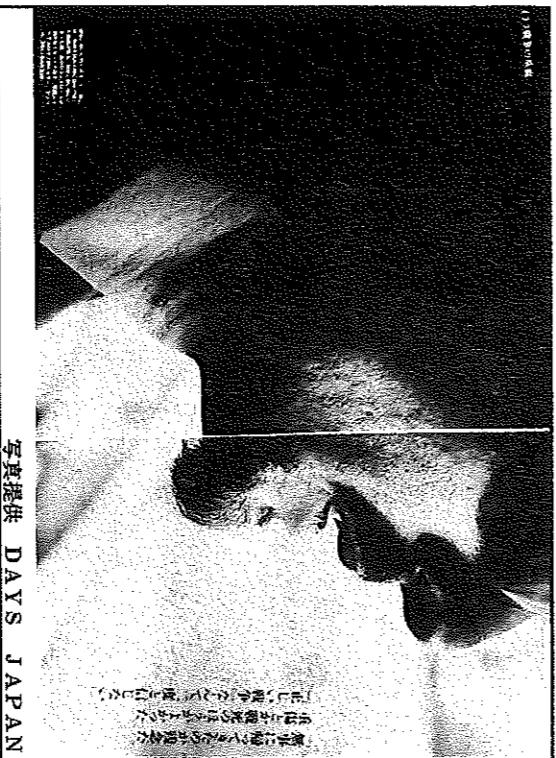


54

問題点③

自由はどうなる
民主主義の命-多様性どうなる
みなさんの仕事の誇りは？

56



41

「米軍が日本にいるのは、なにも日本を防衛するためではない。
日本は米軍が必要とあればつねに出動できるための前方基地として使用できる。
しかも、日本は米軍駐留経費の75%を負担してくれている。」
(アメリカのチェイニー国防長官一当時)

日米安保条約第10条
「当初の10年の有効期間(固定期間)が経過した後は、」
に予告することにより、一方的に廃棄できる旨を規定する

42



43



44

安倍首相9条改憲発言
 9条が変えられたらどうなる？

45

改憲の問題点①
 「内容は置いて、
 そもそもルールは？フエア？」

★改憲発言と立憲主義の関係
※朝日「憲法を変える機運高まっている」74%
 9条「変えない方が良い」64%

★「ウソ」が書かれている
 ★「改正の内容」が不明確
 ★「手続き」があまりにも不当

46

いまの政治、どんな状況？

親友には獣医学部？
 ・支持者には8億円をテイクアウトした土地？
 ・公文書の偽造・変造・隠蔽…
 (森友・加計・自衛隊日報・裁量労働制一斉)
 ・沖縄の人たちの声を無視して、新基地強行
 ・年末の嘘の発言「サンゴは移している」
 ・LGBT差別発言
 ・アベノマスクに一斉休校…専門家も現場も無視
 ・持続化給付金の委託料や検察庁法などの利権
 消費税増税に改憲…
 『利権と嘘だらけ』国民の声を聞かない』政治。

※朝日「憲法を変える機運高まっている」74%
 9条「変えない方が良い」64%

47

改憲の問題点②
 どういうことを可能にする内容？
 私たちの命の問題

★そもそも「何も変わらない」なら…
 ★自衛隊の形が180度変わることに

48

憲法第9条

・第2項
 ・陸海空軍その他の戦力はこれを保持しない！

49

① 個別的自衛権

自国がおそろわねたから、たまたま。
 たあー

個別的自衛権とは？
 国家が自国に対する武力攻撃を力をもって阻止する権利（日本国憲法の下で、個別的自衛権を行使できるかについて意見は分かれています）

B y 明日の自由を守る若手弁護士の本

50

② 集団的自衛権

自国はおそろわねたから、たまたま。
 たあー

集団的自衛権とは？
 自国と密接な関係にある外国に対する武力攻撃を、自国が直接攻撃されていないにもかかわらず、実力をもって阻止する権利（政府見解）

★日本を守ることは
 関係がない

B y 明日の自由を守る若手弁護士の本

51

自民党憲法第9条改憲案

・第1項
 ・「前条の規定は、我が国の平和と独立を守り、国及び国民の安全を保つために必要な自衛の措置をとることを妨げず」
 ↓
 「必要最小限」カット！
 ・「そのための実力組織として…」
 「自衛隊」を保持する」となっている。

第2項
 「自衛隊の行動は、法律の定めるところにより、国会の承認その他の統制に服する。」

52